



Biroul permanent al Senatului

Bp. 822 / 106.01.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 1
din Legea nr. 57/2020 privind gospodărirea
durabilă a pădurilor României**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 57/2020 privind gospodărirea durabilă a pădurilor României (b822/13.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5966/20.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1490/20.12.2022,

Biroul permanent al Senatului

L. 63 / 6.02.2023

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art. 1 din Legea privind gospodărirea durabilă a pădurilor României nr. 57/2020, în sensul prelungirii perioadei de interzicere a exportului de buștean, cu sau fără coajă sau lemn rotund, precum și a extinderii sferei de aplicabilitate a normei ce vizează în prezent doar interzicerea exportului în spațiul din afara Uniunii Europene, începând cu data de 1 ianuarie 2023.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă este argumentată prin faptul că „Pentru ca legea care este în vigoare de doi ani și jumătate să își atingă scopul, este necesar ca aceasta să își extindă aplicabilitatea. Numai prin păstrarea și protejarea fondului forestier vom putea să beneficiem de biodiversitate și de un mediu sănătos”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. **Din punct de vedere al dreptului european**, demersul normativ, *fără a constitui instrumentul de transpunere al vreunei directive și fără a reprezenta cadrul de implementare al vreunui regulament european*, prezintă de-o manieră generală, interferențe cu **Politica în domeniul mediului a Uniunii Europene**, în contextul legislației dedicate segmentului de legislație europeană – **Spațiu, mediu și resurse naturale**, în sectorul – **Silvicultură**, al cărei obiectiv central îl reprezintă **îmbunătățirea ecosistemelor forestiere**, implicit, pe cale de consecință, **conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică**.

Potrivit *Expunerii de motive*, scopul prezentului proiect îl constituie **protejarea resursei forestiere**, care *din perspectiva inițiatorului* demersului, se poate realiza prin **modificarea corespunzătoare a art. 1 din Legea nr. 57/2020 privind gospodărirea durabilă a pădurilor României**, în sensul **stabilirii unei interdicții generale a exportului de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund, pentru o perioadă de 10 ani începând cu data de 1 ianuarie 2023**.

Prin soluția avansată, inițiatorul, **vizează o interdicție totală**, nu doar cu caracter **extracomunitar**, așa cum de altfel, operează astăzi în lumina actualelor **dispoziții ale art. 1 ale Legii nr. 57/2020, ci și intracomunitar**, afectând direct comerțul în cadrul **Pieței Interne a Uniunii Europene**.

Dintr-o astfel de perspectivă, **apreciem că soluția avansată contravine uneia dintre libertățile fundamentale ale Uniunii Europene, respectiv, liberei circulații a mărfurilor**, astfel cum este aceasta stabilită prin dispozițiile **Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene**, denumit în continuare, T.F.U.E..

Sub aspectul **regimului juridic aplicabil**, **materialele lemnoase** din statele membre ale Uniunii Europene, care constituie o **achiziție intracomunitară de bunuri**, sunt distincte de acele materiale lemnoase care fac obiectul **exportului în state terțe**, fiind astfel, **incidente la nivel intern**, prevederile **Hotărârii Guvernului nr. 923/2020 pentru aprobarea unor măsuri tranzitorii necesare aplicării unitare a normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și**

al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, prevederi ce **operaționalizează dispozițiile europene** în materie, respectiv, pe cele ale **Regulamentului (UE) nr. 995/2010** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, **norme obligatorii și direct aplicabile** în spațiul juridic al statelor Uniunii Europene, implicit **al României, conform art. 288 din T.F.U.E.**

Față de cele menționate mai sus, **semnalăm că prezenta propunere contravine normelor Uniunii Europene.**

5. Totodată, analizând propunerea legislativă **semnalăm și faptul că**, potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază identificându-se cu acesta, soluția preconizată la **articolul unic, pentru art. 1 alin. (1)** din Legea privind gospodărirea durabilă a pădurilor României nr. 57/2020, care prevede că „Se interzice exportul de buștean, cu sau fără coajă, sau lemn rotund, pentru o perioadă de 10 ani începând cu data de **1 ianuarie 2023**”, astfel cum este formulată, **nu s-ar putea integra** în cuprinsul actului normativ de bază, **deoarece ar afecta principiul neretroactivității legii**, prevăzut de art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, întrucât, raportat la momentul avizării prezentei propuneri legislative, **termenul menționat anterior este depășit.**

*

* *

Având în vedere cele expuse *supra*, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 12/05.01.2023

1490

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 57/2020

M. Of. nr. 402/15 mai 2020

Lege privind gospodărirea durabilă a pădurilor României

1 promulgată prin D. nr. 263/2020 M. Of. nr. 402/15 mai 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind gospodărirea durabilă
a pădurilor României